

«نشأ حسب الأصول، بصدد تلك العقارات، قبل سريان القانون الأساسي»، أو لاستبدال عقارات بأخرى، أو «كتحويل عن عقارات كهذه نزع ملكيتها بموجب قانون»، أو «لتسوية حدود أو لاستكمال أملاك». كذلك استثنى القانون «نقل ملكية عقارات إسرائيل بين الدولة، سلطة التعمير والإنشاء والكيرن كاييمت لإسرائيل وبين أنفسها»، أو نقل الملكية «لمقتضى التطوير غير الزراعي».

والواضح أن كافة عمليات نقل الملكية التي سمح بها، بموجب هذه الاستثناءات، لا تمس إلا مساحة ضئيلة للغاية من تلك العقارات، بينما بقيت ملكية معظمها غير قابلة للنقل، وسمح فقط باستغلالها بواسطة التاجر، لغترات قصيرة أو طويلة، وفق شروط يتفق عليها، في كل حالة وحالة، بحيث تبقى الأرض، في تلك الحالات كلها، «ملكاً أدياً للشعب اليهودي».

ومع المصادقة على هذا القانون، أقر الكنيست أيضاً، في اليوم نفسه، إقامة الجهاز الإداري المكلف بالإشراف على تلك العقارات؛ وذلك بإصداره قانون مديرية عقارات إسرائيل لسنة ٥٧٢٠ - ١٩٦٠^(٦). ونص هذا القانون على أن «تتشأ الحكومة مديرية عقارات إسرائيل... التي تدير عقارات إسرائيل». وتتشكل المديرية من أعضاء مجلس عقارات إسرائيل ومن مدير المديرية الذين يعينون، جميعاً، من قبل الحكومة. ومجلس عقارات إسرائيل هو الذي «يقرز سياسة المديرية بخصوص الأراضي والتي تعمل المديرية بموجبها، ويشرف على أعمال المديرية ويصادق على مشروع ميزانيتها المقررة في قانون» (المادة ٣). كما «يقدم مدير المديرية إلى مجلس عقارات إسرائيل تقريراً بأعمال المديرية مرة في السنة على الأقل». وتقدم الحكومة إلى الكنيست تقريراً بأعمال المديرية مرة في السنة على الأقل» (المادة ٤).

ومنحت مديرية عقارات إسرائيل، بموجب هذا القانون، صلاحيات واسعة للغاية تصل إلى حد وضع القيود على فrazات الحكومة نفسها بشأن بيع أراضي الدولة. فقد استبدل هذا القانون المادة ٥ (ب) من قانون أموال الدولة لسنة ٥٧١٠ - ١٩٦٠، المذكور أعلاه، بنص آخر جاء فيه أنه «لا يجوز للحكومة أن تباع عقارات في إسرائيل... إذا لم تكن أرضاً بلدية وتتجاوز مساحتها ١٠٠ دونم، ولا أن تنقل ملكيتها بطريقة أخرى ولا أن تؤجرها إجارة عادية أو طويلة، إلا بمصادقة مجلس عقارات إسرائيل». كما احتوى القانون على تعليمات مماثلة بالنسبة لأراضي سلطة التعمير والإنشاء (المادة ٦ (٢)). أما بالنسبة لأراضي الكيرن كاييمت، فلم تكن هنالك ضرورة لإدخال مثل هذا النص؛ إذ أن عقد تأسيس الشركة يحظر عليها، أساساً، نقل ملكية الأراضي التي بحوزتها.

ومع الانتهاء من تثبيت أسس هذا الوضع القانوني الجديد، تم بتاريخ ٢٨ تشرين الثاني (نوفمبر) ١٩٦١ توقيع «ميثاق»^(٧) آخر بين «دولة إسرائيل... والكيرن كاييمت لإسرائيل، بمعرفة المنظمة الصهيونية العالمية»؛ وذلك لتنسيق نشاط الطرفين فيما يتعلق بالعقارات، في ضوء الوضع الجديد. وجاء في مقدمة الميثاق: «أن الكيرن كاييمت لإسرائيل، منذ تأسيسها قبل ما يزيد على خمسين سنة، نشطت في استملاك العقارات في