

من الزمن، لتعود إلى استعمالها مرة أخرى بعد فترة قصيرة من نشوب الحرب. وفي هذه المرحلة، استعملت الأنظمة، أساساً، ضد اليهود في فلسطين، خصوصاً بعد أن بدأت منظمة ليحي (جماعة شتيرن) نشاطها ضد البريطانيين هناك، لتتبعها في آخر سنوات الحرب منظمة اتسل (الأرغون) ثم لتتبعهما بعد انتهاء الحرب، منظمة الهاغاناه. وفي هذه الأثناء، استمر تطوير تلك الأنظمة وتعديلها وإدخال الإضافات عليها، حتى نشرت مجدداً سنة ١٩٤٥ بالصيغة التي لا تزال قائمة حتى اليوم. ولكن السلطات البريطانية أدخلت نحو ٤٠ تعديلاً جديداً على الأنظمة بعد نشرها أيضاً، خلال السنوات ١٩٤٥ - ١٩٤٨.

فرض الحكم العسكري على العرب: مع إقامة إسرائيل، كان من المتوقع أن تبادر سلطاتها إلى إلغاء هذه الأنظمة، خصوصاً وأنها كانت قد طبقت بحق اليهود وزعمائهم أيضاً، الذين كانوا، بدورهم، قد اعترضوا على إصدارها وطالبوا بإلغائها، في أكثر من مناسبة. والواقع أن تلك الأنظمة لم تكن غائبة عن فكر أولئك؛ إذ إن مجلس الدولة المؤقت قرر، في المرسوم الأول والوحيد الذي أصدره، إلغاء بعض المواد منها، وهي ١٠٢ حتى ١٠٧ ج، التي تعالج مسألة الهجرة، وتمنع المهاجرين اليهود غير الشرعيين من دخول فلسطين (وفي المناسبة نفسها، ألغيت أيضاً كافة التعليمات الناجمة عن الكتاب الأبيض لسنة ١٩٢٩، وما تبعه من أنظمة وإجراءات تحظر بيع الأراضي لليهود، وذلك بمفعول رجعي منذ يوم صدورها). أما باقي الأنظمة فقد بقيت على حالها، نافذة المفعول.

ولم يمر وقت طويل حتى دبت الحياة ثانية في هذه الأنظمة؛ وذلك عندما فرضت الأحكام العسكرية على المناطق الثلاث الرئيسية التي بقي فيها عرب داخل إسرائيل، في الجليل شمالاً، والمثلث في الوسط، والنقب في الجنوب، وأصبحت تلك الأنظمة الأساس القانوني لذلك. وسرعان ما تطورت تلك الإجراءات التي بدت استثنائية ومؤقتة في بدايتها، إلى نظام حكم عسكري شامل ذي جهاز خاص به، سيطر على معظم تلك الأجزاء من المناطق الثلاث المشار إليها والتي تضم أكثرية سكانية عربية، شكلت نحو ثلاثة أرباع السكان العرب في إسرائيل بأسرهم؛ بينما استثنى اليهود المقيمون داخل تلك المناطق من هذه الإجراءات^(٢). وخلال العقد الأول لقيام إسرائيل، كان نظام الحكم العسكري هذا وجهازه هو السلطة الفعلية التي حكمت تلك المناطق وسكانها، وأدارتها على طريقة الحاكم بأمره، مستمدة معظم صلاحياتها من أنظمة الدفاع (الطوارئ) لسنة ١٩٤٥. وتمثل ذلك، على وجه العموم، في تقسيم تلك المناطق الواسعة نسبياً إلى مناطق فرعية صغيرة، تضم كل منها مدينة أو بلدة أو قرية أو مجموعة من القرى، أعلنت (وفقاً للمادة ١٢٥ من الأنظمة) مناطق مغلقة حظر على سكانها الخروج منها أو على غيرهم الدخول إليها، لأي سبب كان دون الحصول على تصريح خطي مسبق من قبل الحاكم العسكري، أو ممن فوضه بذلك. كما فرض منع التجول (المادة ١٢٤ من الأنظمة) في الليل على عدد من تلك المناطق، وخصوصاً تلك التي كانت واقعة بالقرب من الحدود الأردنية - الإسرائيلية، بشكل دائم خلال سنوات عديدة. وفي الوقت نفسه، مارس الحكم العسكري كافة إجراءات القمع ضد السكان العرب، كمصادرة الأراضي والإعتقال الإداري والنفي وفرض الإقامة الجبرية، كما فرضت قيود شديدة على النشاط السياسي.