على الطريق

أضواء على تعديل المادة ٨٣ من قانون العمل بموجب الامر العسكري رقم ٨٢٥

اعدت نقابة عمال بيت لحم دراسة قانونية حول امر سلطات الحكم العسكري بشأن تعديل المادة ٨٣ من قانون العمل الاردني المعدل سنة ١٩٦٥ ، والساري المفعول في الضفة الغربية . ونشر الطليعة نص هذه الدراسة الهامة والتي ستعرض اليوم على مؤتمر العمال الذي سيعقد في ١٥ نيسان الجاري في بيت لحم.

حرب العادة، خلال السنوات الماضية ان يقوم مندوبو منظمة العمل الدولية، برئاسة مسؤولين رسميين بزيارات لبعض نقابات الضفة بغرض التحقيق في اوضاع العمال العرب في ظل الاحتلال.

كما حرب العادة ان يحمل تقارير المنظمة عقب "البوادر" على عكس ما املت به الوفود الرسمية، الامر الذي يعني ان المفاسين الذين حرت معهم الاجتماعات كانوا يتحدثون عما لا ترغب فيه الوفود الرسمية.

والسلطة الاسرائيلية كما هو معلوم ليس فقط ترفض الموافقة "للموازنة".. بل يعتبرون كل من ليس معهم هو عدو لهم.

والنقابات احبطت في الفترة الزمنية الماضية مسعى البيتدروت لانشاء ما يسمى بالدائرة البيتدروتية العربية والتي وضعت على رأس اهدافها تحويل المقتطعات المتجمعة من اجور العمال العرب والتي تزيد عن مليار ليرة الى صندوق البيتدروت، وهذه المقتطعات كما هو معلوم ايضا لا تعود بأية فائدة على العمال العرب.

والدائرة البيتدروتية العربية هي قبل كل شيء ترجمة حرفية لاتفاقيات كامب ديفيد، فاذا كان المستقبل لكل الشعب الفلسطيني لا يخرج عن اطار حكم اداري فديهي ان على العمال ان لا يحلموا باكثر من دائرة هستدروتية.

وبرز السؤال المشروع فيم اذا كانت هاتان المسألتان هما الدافع وراء تعديل المادة ٨٣ من قانون العمل ولضمان عدم تكرار ذلك في المستقبل.

في اعتقادي ان تقليص الدور الوطني الى الصفر، هذا الدور المتزايد الاهمية، نظرا لدقة الظروف الراهنة، الذي لعبته وتلعبه النقابات الوطنية هو الدافع وهو الهدف ايضا.

فتنامي حجم الطبقة العاملة وتعاظم نفوذها وتأثيرها على الفئات الاجتماعية الاخرى وتنظيم هذا النفوذ والتأثير من خلال الانعطاف الواضح بانتساب اعداد كبيرة من العمال للنقابات التي برزت قياداتها ثقة المواطنين بها، وظهور نقابات جديدة، قوية من يوم مولدها وفتح مكاتب وفروع في القرى تضم في عضويتها العاملين في اسرائيل .بالاساس، كل ذلك يشير الى اهمية الدور الوطني الذي يمكن ان تلعبه في المستقبل.

ولم يعد خافيا ان السلطات الاسرائيلية بعد دخول اتفاقيات كامب ديفيد في عنق الزجاجة وبعد حشر السلام.. الساداتي البيغيني في خرم ابرة حل كل ما في وسعها لتحقيق اية معارضة ولو ادى فعلها الى تمزيق ثوب الديمقراطية المزخرف ستار خادعا وخرقا.

ولا اطنبني اذهب بعيدا حين اؤكد محددا ان تعديلات مشابهة ستطول دما المجالس البلدية والقروية وغيرها من المؤسسات مع التذكير بان مدة المجالس الحالية ستنتهي الاسبوع القادم. ولا كلمة واحدة حول مستقبلها.

ويدهشني ان ردود مؤتمر النقابات ومجلس الهيئات النقابية وغير النقابية برفض العامل مع التعديل والتوجه نحو دعوة الهيئات العامة للنقابات للالتزام بموقف حاسم شامل. هذه الردود عبرت عندي عن الفهم العميق لما يدبر ويخطط ليس للحركة النقابية وحدها بل لعموم المؤسسات الوطنية والتمثيل الوطني.

ابو وديع

نصت المادة (٨٣) من قانون العمل الاردني المعدل سنة ١٩٦٥ والساري المفعول في الضفة الغربية المحتلة، على حرمان من صدرت بحقهم احكام جنائية، او تتعلق بنهم اخلاقية، من عضوية اللجان الادارية لنقابات العمال وهي الهيئات المسؤولة عن ادارة شؤون النقابات المختلفة.

وعلى الرغم من المآخذ التي وجهت الى هذه المادة في حينه والمطالبة بتوضيح ما هية التهم الجنائية بحيث تتضمن المادة نصا على استثناء التهم السياسية، فقد قامت سلطات الاحتلال الاسرائيلي مؤخرا بتعديل المادة المذكورة بحيث باتت تلك السلطات طليقة اليد في التدخل في عملية الترشيح والانتخاب لمختلف النقابات. ولم تكن تلك المرة هي الاولى التي تتدخل فيها السلطة المحتلة لادخال تعديلات على قانون العمل، فقد سبق ان عدلت في عام ١٩٧١ المادتين ٩٢ و ٩٤ من نفس القانون بموجب الامر العسكري رقم ٤٣٩ تاريخ ١٩٧١/٨/٤ .

اما التعديل الاخير موضوع هذا البحث والذي صدر بموجب الامر العسكري رقم ٨٢٥ تاريخ ٨٠/٢/٢٠ ولم يعلم به الرأي العام الا مؤخرا، فقد تميز بمنتهى الخطورة لانه تجاوز على احدى اهم الحريات الاساسية للمواطن وهي "حرية التنظيم النقابي" التي اقرتها جميع قوانين العالم المتمدن ودساتيره، كما اقرها الاعلان العالمي لحقوق الانسان الذي نصت الفقرة (٤) من المادة (٢٣) منه على حق كل شخص في ان ينشئ مع الاخرين نقابات او ينضم الى نقابات حماية لمصلحته

اما تفصيلات التعديل وابعاده فيمكن تلخيصها فيما يلي :

اولا ـ حرم التعديل من عضوية اللجنة النقابية كل مواطن ادين من قبل اية محكمة في المناطق المحتلة او اسرائيل بجريمة عقوبتها خمس سنوات او اكثر. وهذا يشمل بالطبع القرارات الصادرة عن المحاكم العسكرية والمدنية على حد سواء حتى ولو كان القرار موقوف التنفيذ لان العبرة للادانة. وقد جاء النص على ذلك في الفقرة (ب) (١) من المادة المعدلة.

ثانيا ـ شمل الحرمان ايضا كل من ادين من جانب اي من المحاكم المذكورة ايضا "بجريمة مشينة" وقد جاءت العبارة المذكورة مطلقة غير مقيدة : فكلمة "جريمة" تعني كل عمل يمكن ان تضفي عليه صفة "جزائية" ويشمل ذلك "المخالفات" و "الجنح" كما ان كلمة "مشينة" تعني كل ما يمكن ان يعتبره "المسؤول" مشينا. ولو كان يشكل مخالفة لقانون الصحة العامة او التعرض لحدتي يعتدي عليك او التطاهر، ولا بد في هذه المناسبة من استذكار قرار محكمة "العدل" العليا الاسرائيلية في قضية بلدية بيت جالا حيث توسعت تلك المحكمة في تفسير عبارة كهذه بحيث كادت تشمل غالبية بل كافة الجرائم التي يتضمنها قانون العقوبات وكافة القوانين والانظمة الجزائية الاخرى، مخالفة بذلك قرارات ملزمة صدرت عن محكمة العدل العليا الاردنية.

ثالثا ـ منح "التعديل" المسؤول العسكري الاسرائيلي "حق شطب اسم اي مرشح من القائمة اذا ثبت "بما يرضي المسؤول" انه غير مستوف للشروط والمواصفات اللازمة للترشيح والخطورة في هذا النص هي عبارة "بما يرضي المسؤول" التي تضفي على المسؤول حماية تحول دون الطعن في قراره لدى الجهات القضائية. فما دام ان المسؤول قد "رضي" وشطب، فان ذلك هو القدر الذي لا مرد له.

رابعا ـ لقد فرض التعديل كذلك على النقابات واجب تزويد "المسؤول" بقائمة لكافة المرشحين قبل ما لا يقل عن ثلاثين يوما من التاريخ المحدد للانتخابات حتى يمارس "امتيازاته" في "الشطب" او "التهديد" او "التطبيق" او "الاعتقال" او غير ذلك من "الاساليب الديمقراطية".. وذلك من اجل ضمان النتائج المتوخاة للاستحقاق

خامسا ـ يحق الطرف الثاني في التعديل حق اعتبار اللجنة الادارية لم عن استخالفه لعدم توفر فيه، او اقتضع استخاله بعد بتمتع "بالحقوق" (انظر الفقرة "د" سادسا ـ والتعديلات الاخرى السلطة المحللة حاسب النقابات والتعديلات الاخرى بقضي "بعدم توفر قرار تقوم به او تشجع اذا شارك في انتخابات بنل رضى المسؤول. البند الخامس اعلاه "هـ" من المادة المعدلة.

سابعا ـ واخيرا والتعديل على صح صلاحية وضع نظام المادة المعدلة المقترحة اعلاه حيث النظام بصورة خاصة النقابات باعتبار كافة الاشخاص العضوية اللجنة الادارية، وهذا التعديل استهدف مكتب الهيئة الادارية لجمع المعلومات للمرشحي الهيئة الادارية في حاجة الى توضيح النص فهي واضحة لا ابهام. (انظر الفقرة "ح"

البيان السياسي لمؤتمر الاتحاد العام يؤكد اهمية التحالف مع الدول الاشتراكية

اصدر مؤتمر الاتحاد العام لنقابات العمال في الضفة الغربية في ختام اجتماعه يوم الجمعة الماضي ٤ نيسان، في قاعة نقابة شركة الكهرباء العربية في القدس بيانا سياسيا هاما استنكر فيه السياسة الاستيطانية لسلطات الاحتلال واقامة معهدين دينيين لليهود في قلب الخليل. وشجب بيان الاتحاد ايضا الاعتداء الذي تعرض له الدكتور احمد حمزة النتشة وزوجته كما اعرب عن تضامن النقابات العمالية مع مدينة الخليل الباسلة. ورفض تدخل سلطات الحكم العسكري لتعديل المادة ٨٣ من قانون العمل في الضفة .

وبعد ان ادان بيان مؤتمر الاتحاد، اتفاقات كا ومشروع الحكم الاداري اهمية حق الشعب العربي في تقرير مصيره وبنا بقيادة ممثله الشرعي الو التحرير الفلسطينية، بحيهةالصمود والتصدي وشدد على اهمية تعزيز التضامن والتحالف مع قو الاشتراكية والطبقة العامل وحركة التحرر الوطني في العالم.

هذا، وكان الاس العمال في الضفة الغربية قد افتتح المؤتمر بكلمة ا ابناء الطبقة العاملة ل والعربية وكل العاملين ع معها مؤكدا التزام الطب بالمثل والتطلعات الع طموحات الشعب العرب المتلخصة بحق تقرير المص الدولة الفلسطينية المست منظمة التحرير.

ثم القى الحاج عبد امين سر نقابة عمال وموظ كهرباء القدس العربية كلم ان انضمام نقابات العام الاتحاد العام قد جاء من واقع الشعور بالاهمية والامعان الثابت بوحدة الفلسطيني، وتحت اسم سلطات الحكم العسكري قانون الانتخابات للنقابا ودعا للوقوف وقفة رجل واحد وجه الاحتلال ومخططاته.

هذا وقد انتخب المؤتمر خمس لجانا دائ ممثلون عن ١٩ نقابة

قوانين جديدة تفرض على قطاع البناء ضغوط الانفاس بعد ضغوط الحريات

تعتبر مشكلة السكن في المناطق المحتلة من اعقد المشاكل التي تواجه سكان البلاد، فهناك زيادة كبيرة في عدد الافراد بالنسبة للغرفة الواحدة حيث تصل هذه النسبة الى معدل ٧ اشخاص للغرفة.

ولو اخذنا بعين الاعتبار ان الاغلبية الساحقة من ابناء الشعب الفلسطيني هم من العمال والفلاحين الفقراء والموظفين ذوي الدخل المحدود ، لخرجنا بنتائج تؤكد ان اعمال البناء لا يستطيع تنفيذها الا بعض الفئات القليلة من اصحاب الدخول المرتفعة نسبيا.

وكان الانطلاق نحو انشاء جمعيات الاسكان التعاونية ، على الرغم من محدودية مساهمتها في حل هذه المسكلة ، بسبب ارتفاع اقساطها الشهرية وارتفاع اسعار مواد البناء .. احد الحلول المطروحة.

وفي الاونه الاخيرة اضيفت العديد من الصعوبات والتعقيدات امام البناء والاعمال العمرانية الاخرى في المناطق المحتلة . فمثلا لتحصل جمعية الاسكان على رخصة بناء يمر الطلب ـ حسب القوانين الجديدة ـ على لجنة لوائية وليس لجنة محلية كما كان سابقا. وتتكون اللجنة اللوائية هذه من ضباط في الحكم العسكري فقط..

وجدير بالذكر ان هذه اللجان اللوائية تتولى حاليا قبول طلبات الترخيص لبناء المستوطنات الاسرائيلية الجديدة ـ او طلبات للترخيص للمستوطنات المقامة سابقا وذلك من اجل اضفاء الشرعية عليها تمشيا مع قرار حكومة الليكود الذي اعتبر الاستيطان في الضفة الغربية وقطاع غزة حقا مشروعا لاي اسرائيلي وعلى اي جزء في المناطق المحتلة.

وتفيد المصادر المطلعة ان عشرة مستوطنات قد قدمت طلبات لهذه اللجان اللوائية للحصول على رخص بناء في الضفة وذلك لتكريس حقها في الاراضي العربية المصادرة.

وكذلك فان طلب رخصة البناء الذي يتقدم به اهالي المناطق المحتلة ، يمر وه على "حارس" املاك الغائبين واللجنة المحلية ودائرة الاثار، والحكم العسكري ومن ثم اللجنة اللوائية وما يتخلل ذلك من تعقيدات يضيف صعوبات اخرى تعيق اعمال البناء.

ومن القوانين الجديدة ايضا قانون يفرض ان يكون البناء بعيدا عن الشارع مسافة ١٠ امتار اضافة الى المسافة الحالية . وهذا القانون ـ كما يظهر ـ لا يستثني البيوت المقامة سابقا، والله اعلم بمصيرها؟؟.

وشملت القوانين ايضا رسوم البناء، فاصبحت ١١ قرشا للمتر المكعب الواحد، لابنية السكن و ٢٠ قرشا للمتر المكعب للابنية التجارية بعد ان كانت ٧ قروش و ١٠ قروش على التوالي.

ومن الملاحظات المميزة فرض السلطات ، قبل حوالي عشرة ايام، الحظر على البناء في الحوض ـ رقم ٤ ـ في اراضي بيت حنينا القريبة من مستوطنة النبي داوود ويعلق المراقبون المحليون ان هذا القرار جزء من خطة الاستيطان الواسعة التي اقرتها الدوائر الرسمية في هذه المنطقة التي يشكل العرب فيها الاغلبية الساحقة.