

دراسة قانونية حول اذن العمل في الجامعات

صفحة يوم السبت
لا تغد لها فتوى يوم الاثنين!

ابراهيم الدقاق

تشرت الصحف المحلية مؤخرا نما مفاده قبول الاساتذة الجامعيين الاحياء العاملين في جامعتي سربنت والحاج التومع على نودج طلب منح اذن للعمل في الجامعات المحلية، ما يعسا من هذا الخبر - الحدث - الخطير هما وفي معرض دراستنا القانونية لست اعاده وحلفاته وساتوجه الساسة على ظهورتها بل الامداد (القانونية) المرسة على ذلك الحدث.

وفي هذا الاطار لا بد من الاشارة الى الامر العسكري رقم ٨٥٤ الصادر من السادس من تونز عام ١٩٨٠ والذي اصحت السلطات الاسرائيلية المحتلة بموجب ذلك ملاحقات واسعة (على خلاف جمع القوانين الدولية) في تقرير من بحق له ان يكون لتسندا او مغلما او مديرا في المناطق المحتلة، وتلك ملاحقة تمنع المعلمين من ممارسة مهنة التعليم دون الحصول على اذن خاص صادر عن السلطة المختصة (ضابط شؤون التعليم) الذي اجتلت اليه جمع ملاحقات وزارة التربية والتعليم بموجب الامر المذكور وهذا الضابط عليه ان يراعي وفقا لما جاء في الامر المذكور الاعتبارات المتعلقة بالنظام العام عندما يقرر اصدار اذاتر المعلمين او عدم اصدارها لاطل بقوله الاعتبارات المتعلقة بالنظام العام لا يمكن تحديدها وهي ذات مدلول واسع (النطاق) وتجدد الاشارة ايضا الى الاوامر الملحقة بالامر ٨٥٤ وخاصة ذلك

اذا لم يتحقق شرط من هذه الشروط فالتحليل الموضوعي على ضوء ما تقدم ذكره يثبت ان منح اذن العمل في الجامعات المحلية للقانونيين والباحثين في العلوم الاجتماعية والسياسية وغيرها من المجالات يتطلب منح اذن العمل من قبل السلطة المختصة في ضوء المصلحة العامة والسياسة الخارجية.

وقد وردت في الفقرة ٦ من المادة ١٥ من القانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٤ والتي تعطي سلطة منح اذن العمل للقانونيين والباحثين في العلوم الاجتماعية والسياسية وغيرها من المجالات للسلطة المختصة في ضوء المصلحة العامة والسياسة الخارجية.

اعداد المحاماة ابراهيم البرغوثي وموسى شكري

واقف التعامل مع هذه الادارة كحجه قانونية شرعية قانونية موافق عليها بما يعزز الاعتقاد القائل بان نموذج طلب منح الاذن استهدف تحقيق نتائج سياسية تستخدم محاولات السلطات الاسرائيلية الهادفة فرض مشروع الادارة المدنية والحكم الذاتي كحل نهائي للقضية الفلسطينية التي تبدأ نموذج طلب منح الاذن بفترة تقول "ارحون مني اذن عمل بموجب الامر ٦٥...الخ" وهذا يعني وفق صريح النص ان التوقيع على نموذج طلب منح الاذن لا يستتبع بالضرورة الموافقة على التصيين او العمل او الدراسة والتي بقيت ملكا خالفا للادارة المدنية والتي لها ان تقبل الطلب طبقا بعد توقيبه ولها ان ترفضه، بمعنى آخر لها ان تنال الالتزام الموقع من الشخص طلب منح الاذن بكل نتائجها دون ان تكون هي ملزمة بالاستجابة او الموافقة على طلب منح اذن العمل حيث تستطيع الادارة المدنية وفقا للنص المذكور ان تنال الالتزام وترفض الطلب وبذلك فهي تنال التزاما بلا مقابل.

وقد وردت في الفقرة ٦ من المادة ١٥ من القانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٤ والتي تعطي سلطة منح اذن العمل للقانونيين والباحثين في العلوم الاجتماعية والسياسية وغيرها من المجالات للسلطة المختصة في ضوء المصلحة العامة والسياسة الخارجية.

وقد وردت في الفقرة ٦ من المادة ١٥ من القانون رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٤ والتي تعطي سلطة منح اذن العمل للقانونيين والباحثين في العلوم الاجتماعية والسياسية وغيرها من المجالات للسلطة المختصة في ضوء المصلحة العامة والسياسة الخارجية.

تعرّف العامة ومنها ما لا يعرف سوى المتخصصون ومنها الممنون منها الشفوية ومنها الخطبة، منها ما يحوّل شخصي بذاته اعتباريا كأن كان منسوبا ومنها ما يوجه لجماعة معينة ومنها ما يوجه للجمع، منها ما هو متعلق بالتعلم ومنها ما لا يتعلق لا من قريب ولا من بعد بمهنة التعليم، منها ما يصدر بالصفة العسرية فقط ومنها ما يصدر باللغة العربية وترجم للعربية، منها الاقتصادية ومنها الخاصة والأمنية ومنها التفاهة والعكس - كلها نظم امتد.

اذا وسجبت هذا النص فان مقدم الطلب يكون ملزما بعد توقيعه على نموذج طلب منح الاذن بالتوقيع العام بالنظم الامنة كافة ودونما تخصن او حصر بذكر ناهيك عن ان هذه النظم الامنة امنة نظم مطاطة يصعب حصر تفسيرها وتستند الى معايير لا تفل عنها مطاطة ونسما في التفسير مثل (اعتبارات النظام العام، اعتبارات حيث الامني، اعتبارات ان ذلك ضروريا للامن، ضروريا لحفظ النظام ضروريا لاعتبارات الامن العام، ضروريا للصحة الجمهوري) والتي كثيرا ما تروس بها الاوامر العسكرية الصادرة عن هذا او ذاك من ضباط الجيش الإسرائيلي وحاليا وفقا لنصوص نموذج طلب منح الاذن من الادارة المدنية اذن هي نظم امنية واسعة المدلول وتستند الى معايير يصعب بل يكاد يستحيل تحديدها ومعرفة مضمونها فهي معايير ذاتية شخصية تتعلق بمفاهيم واراها، مصدرها بغض النظر عن مدى مطابقتها تلك الارقاء، و المفاهيم للقانون واجب التطبيق و/ او للقواعد العامة و/ او للمواثيق والمعاهدات والاعراف والقوانين الدولية.

اضف الى ذلك ان عبارة قرات وفهمت تزيل اي شك قد يثار حول المسؤولية المترتبة على الخرج على هذا النظام او ذاك من النظم المسماة ائنة (وهي في غالبيتها ليست كذلك) انها ليلغة القانون الجنائي اعتراف والاعتراف، في معظم الاحيان سيد الادلة، كما ان عبارة عند استلام اذن العمل سارية وبوضوح كامل كافة النظم سارية المفعول انذاك وكثير من النظم ما يسرى مفعولها قبل نشرها او حتى معرفتها من قبل المختصين والمصنمين بفترة زمنية طويلة (و حال الحاميين العاملين العرب خير شاهد على ذلك) وبالضروة تكون سارية المفعول قبل توقيع نموذج طلب منح الاذن بوقت طويل طبقا بغض النظر عن معرفة او عدم معرفة موقع النموذج بها وبغض النظر لذلك، عما اذا كان هذه النظم وارادة في نموذج طلب منح الاذن او لا واما اذا كانت لطلبة الاذن او لم توجه اليه...الخ.

ويتضمن نموذج طلب منح الاذن (عبارة مصادقة الجامعة) على توقيع الشخص طالب منح اذن العمل كما هو واضح في ذيل النموذج، وهذا يعني ان ادارة الجامعة هي بمقتبة الكفيل والشريك في الالتزام والمسؤولية وهي تصادق وتوقع بهذه الصفة على نموذج طلب منح الاذن بجانب توقيع طالب منح الاذن وهذا من شأنه تهديد مجال العملية التربوية في المناطق المحتلة وتحصيل ادارات الجامعات و/ او الجامعات بصفتها الاعتبارية مسؤولية اي فعل يسفر تن معلم من الاذن و/ او مدير طلب الفعل وبالتالي فنموذج طلب منح الاذن هو محاولة لتوسيع دائرة المسؤولية وفي هذا قلب للقواعد القانونية المتعارف عليها دوليا ومنها مبدا شخصية الجريمة الجنائية وشخصية المسؤولية الجنائية راسا على عقب وهذا

الامر ٨٥٤ امرا آخر هو الامر ٦٥ والمتعلق بطلب اذن مزاولة مهنة تجارية في المناطق الإدارية بكل ما تحمله هذه الاضافة من اعتبارات التعليم وعلى خلاف الواقع والقانون والحقيقة، كأي مهنة تجارية الى جانب التصديقات الاضافية التي تفرض على الطالب و/ او المعلم و/ او طالبها و/ او مغلما و/ او مديرا في احدى المؤسسات التعليمية من مدارس او معاهد او جامعات في الضفة الغربية و/ او قطاع غزة بموجب الامر ٦٥ والذي يتطلب الحصول على موافقة الادارة المدنية على اي عمل تجارى اصلي او فرعي بمعنى ان ساعات العمل الاكاديمية الاضافية للمدرسين الجامعي خارج نطاق حوصص الاكاديمية المقررة طبقا لانظمة الجامعة التي يعمل بها بدورها بحاجة الى اذن آخر (وهلجرا).

الفترة الثانية من نموذج طلب منح الاذن تتضمن (اصادق بهذا) على اني قرات وفهمت توافق الامن التي تجرى عند استلام نموذج اذن العمل) التوقيع على هذه العبارة يعني اقراراً من مقدم الطلب والتزامه ومصادقته على هذا الاقرار والالتزام بجميع نظم الامن سارية المفعول وفق توقيبه للطلب، ونظم الامن هذه من الصعب ان لم يكن في المستقبل حصرا... او عدها ووقفا فهي حتى هذه اللحظة تعد بالآلاف اضافة الى ان التعديلات التي ترد عليها هي بدورها لا يمكن وقفها او احصائها اذف في ذلك ان هذه النظم منها ما هو سرى ومنها ما هو علني، منها ما هو منشور وفي متناول يد الجميع ومنها ما لم ير النور بعد ومنها ما

تساعد سيرة السيد جورج شولتر المملد ولا ملامح وجهه المبحاه لعينه الساكتين، افقاع مسعومه ما نتول . ورغم ذلك فان رايه سندا الى عقول مسعومه بوضوح نام . منحدا باصانهم الساسية . وتصرحه في نونس يوم السبت (١٢/١٠) دلدل في ذلك . فقد صرح بانه من الضرورة مكان اعاده التاكيد . وفي عاصمه عورسه على طبيعة العلاقه الامركية الاسرائيلد . وان يتم التوضيح ، مرة والى الايد ، بان علاقات اللولاب السحده اسرائيل كانت في العاضى والى زالت في الحاضى وسكون في مستقبل علاقات قوية مميزة . وعندما تذكر السيد شولتر استفادات رعما، الدول العرسد "متعدلة" للاعناق الاسترائىى الامركى اسرائيلى اضاف سحده : اعطفا ان الحصد بغفم ذلك ، بل وعلمهم ان يفهموه . ولو كان الحصد هو المقناس الوحيد لدخول الحنء فلرما كان السيد لزلز اول المرشحن لدخولها . فلام وزير الخارجة واضح وساسه تجاه العلاقه العرسة الاسرائيله اجتاح الى نفسى او تظزم على الحواسى . وبمزق هذه السياسة ودرحة صدق وزير الخارجح فى التمسرعننا ، برص نائب الرئيس الامركى موش امام اللحه اليهوديه الامركيد يوم ١٢٠/١٢ . فقد خصم السيد نواث اسامركية فى الشرق الاوسط . بعد اعراضه ونموذ الدول العربيه ، رغبة اللولاب السحده فى "تسهيل" عملة تفاوضات بين اسرائيل وحرانها من الدول العرسة ، واخرى سعى لولاب السحده الى احتواء الشرق الاوسط بملاسه المشنن خوفى من ربه تحت هيمنة قوة عاصمه معاديه للعالم الحر" . ورغم وضوح العلاقه بين عناصر الساسة الامركية هذه برص السيد بانه البار ، مستشار الرئيس مبارك ، على ارتداك لئاس الحراج للسند فى النوامين : الاتفاق الاسترائىى الامركى اسرائيلى ومحادثات تكم الذاتى . نفى حديثه الى شكك سى . بي . اس الامركية هاحم السيد البار بيان الاسترائىى واعتمره تحيزا امريكيا الى جانب اسرائيل . لكه ، وفى نفس الوقت ، وسبراعة الحراج الماهر ، راي انه يمكن تمل بين هحومه هذا ودعوتوه الى استئناف الحوار حول الحكم الذاتى فى الارض المحتلة . ها ذلك فى حوابه على سؤال مذبة التلفزيون الحسنا، يوم ١٢٠/١٢ . فقد سالته المذبة ان كان يشارك امال "البعض" التى عقدها على شخصيات الفلسطينية فى الارض المحتلة يوم الاربعاء : ١٢٠/٢٠ . وهل بويد السيد البار تخمينات هذا "البعض" باحتمال مشاركة توميس على البيان فى مفاوضات الحكم الذاتى ؟ وهل بشكل ذلك البيان ، رايه ، اختراقا لحاجز منظمة تحرير واقترابا من هدف كامب ديفيد ؟ لم يتناك السيد البار منع نفسه ، وهو يستع الى اسئلة المذبة "كلوة" ، من تلقف السؤال بلهفة وتناول البيان بانفعال فهز با حكمة واعلن باعتزاز انه مع تخميناتمه ويوافق على استاخبارتهم . واما ، وهو يعدل جلسته ، ان صدور البيان يكشف عن امكانية زيادة "لسطينيين" فى محادثات امريكية اسرائيلية مصرية اردنية . ورغم ان تصريحه اشبه بالتصينات منه الى حقيقة اهداف موتمى ربا ان الطبع يغلب الطبع . فقد كشف السيد البار بلهفته هذه "قول مقنع" للاتفاق الاسترائىى و "رغبة صريحة" فى تحقيق التوافق . وانع سيادته عن "عبث" رقيق للولاب السحده واستنكاف عن سها واغصائها . واكد عن رعية فى ايجاد بدائل لمنظمة التحرير لمل تنفيذ مشروع الادارة الذاتية . والسيد البار مشهود له بالذكاء والحكمة الساسية . ومشهود له كذلك لشرة على فهم طبيعة الصراع فى المنطقة . وكه هذا وذاك ليس من الانصاف لذكاء السيد البار وحكمته وقدرته سب التناقض الوارد فى تصريحه الى سؤ فهم او عدم وضوح موتمى ذهته . ولا يمكن لنا ان نقبل كذلك ان تغطي فتواه الحقيقة حتى ولو تسربل عاهه شياخ العفانى . لذلك يصعب من الاولى ان نجتهد ونقول ان محاولته الذكية "لصنع تواجدنا على ذلك ان "صفحة" السيد شولتر للعالم العربى فى يوم السبت لم "يعدها" استغفال الذات على شبكة التلفزيون فى اذن المتحدة يوم الاثنين . والسيد شولتر اوضح من ان بوضوح

الرجوع لسكان وعرضها - بروفيا - ابناء - حراسا - لى عن - سول - وتلطف - الفتن - تصمم - بويا - ت - فى - تشكر - وقت - سطرنا - وصل - لرحول - وكان - يذنة وتمهيد - سبنا - يعنى - لى - رعان - الامن - فى - ان - قرب - لات - فعم