



تشر « الهدف » على حلقات تقريراً هاماً أعدته لجنة عمل خاصة من هيئة المخابرات المركزية الاميركية لمناقشة دور الاستخبارات في السياسة الخارجية ، برغم الفترة الرميثة التي انقضت على انعقاد هذه الاجتماعات التي صدر عنها هذا التقرير ، وذلك لان أهمية البحث الذي جرى آنذاك (كانون ثاني ١٩٦٨) تتجاوز العامل الزمني . ان قيمة التقرير كونه تسجيلاً للمناقشات السرية الاسبوعية التي برعها مجلس العلاقات الخارجية والتي تنطرق عملياً الى كل المسائل المتعلقة بالمصالح القومية . وهي هنا تنطرق الى دور الاستخبارات في السياسة الخارجية الاميركية ، تكشف طبيعة هذا الدور . وتقيم الجهود السابقة ، وتبحث في اساليب عملها وطرق تحقيق مستوى أعلى من الفعالية على ضوء تبدل وتطور وسائل جميع مملومات الاستخبارات ، وانتقال تركيز الاستخبارات المركزية من أوروبا الى بلدان العالم الثالث . وتبني على الحلقة الاولى من هذا التقرير الذي ستنعقد « الهدف » نشره كاملاً على حلقات .

افتتح الرئيس السيد دنون الاجتماع منوهاً بأنه بالرغم من ان هذه الحلقة الشاملة من المناقشة لا تدخل في نطاق المسائل الفرعية ، الا ما موضوع النقاش لهذا الاجتماع بالذات يتم ساهمة خاصة وبخضع لذات القيود المعتادة سابقاً . وقد ذكر السيد دنون ان المشكلات الخاصة بعلافة وكالة المخابرات المركزية (سي.آي.إي) بالمعهد الخاصة سوف تدرس في اجتماع لاحق ، على الرغم من انه لا داع بالنسبة للسيد بيسل او غيره المشور سابقاً فيود في مناقشة هذه المسائل في اجماع هذا المساء .

وبعد ان نطق باخصار الى مسألة المسؤولية بشأن ما اذا كانت هذه الوكالات تعتبر ادوات السياسة القومية ، فقد اشار السيد بيسل بأنه فيما يخص هذه المجموعة فإنه لا يرى ضرورة الاطالة في فصة توافق نشاط وكالة المخابرات المركزية مع السياسة القومية حيث ان علينا ان نغرض بأنه بالرغم من ان وكالة المخابرات المركزية تساهم في تقرير السياسة كما هو الحال بالنسبة الى « وكالات العمل » الأخرى مثل وكالة التنمية الدولية (آي.دي.د) ودوائر الخدمات العسكرية ، بالإضافة الى وزارة الخارجية ، فإنه يجب الاقرار بأن وكالة المخابرات المركزية كانت وكالة مسؤولة عن السياسة القومية .

وبالمثل ، فإنه استناداً الى خبرة السيد بيسل الشخصية ، يصف ان دور وكالة المخابرات المركزية كان محدوداً بشكل أكثر دقة مع مراعاة أكبر للحدود المرسومة بالممارسة مع (سي.آي.إي) حيث كان يعمل السيد بيسل سابقاً . وقد أيدت الرقابة الاساسية لوكالة المخابرات المركزية بلجنة على مستوى الحكومة ومؤلفة من ممثل عن هيئة هيئة الابحاث ووكيل وزارة الخارجية ونائب وزير الدفاع ، كما الحق بها في السنوات الاخيرة مدير وكالة المخابرات المركزية ذاته ، ومع مرور الوقت ، فقد اصبحت هذه اللجنة قوية وفعالة لدرجة تمكنها تحقيق الفلية حيث تستعرض هذه اللجنة المشاريع الجديدة وترافق حركة تنفيذ المشاريع الرهانة . وبمضي لجنة وصل بين دوائر متعددة ومشكلة من مسؤولين ذوي مستوى عال ، يجتمعون مرة في الاسبوع ، فان فعالية مجموعة الرقابة هذه محدودة ، اما لو كانت هي أداة الرقابة الوحيدة فإنها ستعتبر بنظر السيد بيسل غير ملائمة ، ولكن الحقيقة ان هذه اللجنة ما هي الا اجماع فمة للرقابة عليها مسؤولة استعراض الخطوات الوسيطة كمتويات ذات أهمية اقل .

وتناقش المشاريع عادة في الكتب المعامل لماعد وزير الخارجية ، واذا كانت تخص دوائر وزارة الدفاع وعلى ذات المستوى فإنها تناقش في (دي.ود) وغالباً بعد مراجعتها من قبل المستويات الأدنى في هذه الدوائر ، ومن النادر ان ترفع اية قضية الى المجموعة الخاصة قبل ان تجري مناقشتها من قبل المستويات الأدنى . واذا كانت هناك اية اعتراضات من قبل المستويات الأدنى ، فإن معظم القضايا لا تطرح على المجموعة الخاصة باستثناء كبريات المشاريع او القضايا الرئيسية التي يجب ان تطرح على كل المستويات ومن ضمنها المجموعة الخاصة .

من عام ١٩٦٨ برئاسة فرانك ويستر ، كجهاز مستقل للامعمال السرية . ورغم ان هذه المنظمة كانت نظماً بنائية ونظمية من وكالة المخابرات المركزية الا انها كانت مستقلة وكالة ويستر برغم غنادره مباشرة الى وزير الخارجية والدفاع . وقد قرر بديل سيب ، عندما اصبح مدير وكالة المخابرات المركزية - المدير الثاني - انه لو كان مسؤولاً عن مكتب نسق الخطط (و.ب.ت) فإنه سيقوم بإدارته ، وهكذا برزت منظمة جمع المعلومات السرية بطريقة اصبح فيها داخل الخدمة السرية المشتركة كاملاً في جمع المعلومات ووظائف الاعمال السرية من كل وحدة الفيلقية .

وبالإضافة الى خبرتنا مع مكتب نسق الخطط فقد كان للايمان والبريطانيين ذات مرة خلال الحرب منعطاف منفصلة عن بعضها للمعلومات السرية الخاصة ، وكان من الحتم ان تتفاني خدماتهم التجسسية .

وفي كل حالة كانت التجربة غير موفقة ، ورغم ان هناك خلافات داخل وكالة المخابرات المركزية حول قضايا ميدانية ، الا ان هناك اجماع بان فصل الاستخبارات وخدمات الاعمال السرية ستكون بمثابة الكارثة وينجم عنها التنافس على تجنيد العملاء ومضاعفة تجنيد نفس العملاء

السابق ولو انها مفاجئة ، الا ان المزياتان تقرر بالنظر الى معيار نفعات الفعالية . وابتداء حملة الاستكشافات الاميركية بعد الحرب كعمليات ونسج رئيسي كمنسلة من الرحلات الجوية السرية فوق المناطق الشيوعية في شرق أوروبا والتي شرع القيام بها في اواخر عام ١٩٥٠ ، حيث رافقت هذه الجهود الاولى مشاريع - ٢ - التي قامت بنظمية محدودة ولكن بنجاح مثيرة . ولدنا ان الفعار صناعة للاستكشاف ، وتعتبر الاستكشافات من الجو واحدة من اكثر اسرار الشؤون الدولية المكشوفة ولم تصد بعد من « النشاطات السرية » ، ورجع المسؤولية الإزربية الى البنغافون .

ولقد جرى التجسس التقليدي في السنوات الاولى بعد الحرب ، على نحو مكثف في ألمانيا الغربية وامام سود برلين تلك الفترة التي كانت مثالية لحركات العملاء على كلا الاتجاهين والذين كانوا يحصلون على معلومات واسعة تتعلق بامور سياسية والمصادرة وخاصة في ألمانيا الشرقية .

وخلال الفترة الممتدة من اوائل الخمسينات فقد تركز الاهداف الرئيسية لنشاطات التجسس على الكفة الشيوعية ونسج خاصي الاتحاد السوفياتي . وقد حددت الظروف كثيراً نطاق العمليات التي كان يجب اجراءها داخل الكفة

التجسس قد خيب القن فيما يخص كلا النوعين من الاستخبارات ، ولأسباب جلية الا ان النوعين مرهقان لخراسة دقيقة والهمة صعبة للقيادة ولكن من الحصول على نتائج شكل مولود وبالنظام . واما فيما يخص اللغة السالفة - التكنولوجيا - فان المواد المشورة والاصالات المهنية المبشرة بالأسرة العلفية تمكن الحصول على مصادر المني ولقد عبر احد خبراء الاتصالات الالكترونية عن دهشة حول الملاحظة الفائلة بان نفس الاستنتاج من عدم ملائمة تكنولوجيا جمع المعلومات من طراز (س.آي) صعبة للغاية للعملاء الذين لم يحصلوا على تدريب كاف لكي يدرجوا انه يجب عليه ملاحظة كلما زاد تعقيدات التكنولوجيا .

اما فيما يخص الاهداف المبادئ والخطاه فعادة ما يكون من السهل معرفة ما برغبه المرء بالاتصالات الموجهة والاتصالات الإنسانية للاغراض المعلنين للمشاب الاميركية والمواطنين الغاصبين اننا لسنا في حاجة للتجسس لمعرفة الاغراض البريطانية او حتى الفرنسية . وقد وجه السؤال الموجهت مما اذا كان التجسس التابع للجانب الاخر محدود الاستفادة او اذا كانت اثار نجاحها بوجود امثال ليبي . وقد اشار السيد بيسل الى ان نجاحات السوفيات ترجع اساساً الى التجسس المصاد واذ جاء متأخراً الا ان الاتحاد السوفياتي حقق التزيد

التجسس في العالم الثالث

وعلى العكس من ذلك ، فإن البلدان النامية مثل روسيا فضل لجمع المعلومات السرية ، ورجع السبب في ذلك الى ان الحكومات فيها ليست منظمة بشكل عال وهناك وعياً اقل لغضابا الامن كما ان هناك اشارات لمراتب القوى بين الاحزاب والمطامير والافراد خارج الحكومات المركزية . ان الهدف الرئيسي للتجسس في هذه المناطق هو امداد واشنطن من حين الى اخر بمعلومات عن ميزان القوى الداخلي وهو يشكل من اشكال الاستخبارات بنصف اساساً مطامير كيكبي ، لماذا اهدا التسي هذه بالموضوع ؟ انه من الصعب جدا تمييز التفريات المستوره في ميزان القوى الا اذا كانت من خلال الاصالات بالانحلال الموجهة والاتصالات الإنسانية للاغراض المعلنين للمشاب الاميركية والمواطنين الغاصبين اننا لسنا في حاجة للتجسس لمعرفة الاغراض البريطانية او حتى الفرنسية . وقد وجه السؤال الموجهت مما اذا كان التجسس التابع للجانب الاخر محدود الاستفادة او اذا كانت اثار نجاحها بوجود امثال ليبي . وقد اشار السيد بيسل الى ان نجاحات السوفيات ترجع اساساً الى التجسس المصاد واذ جاء متأخراً الا ان الاتحاد السوفياتي حقق التزيد

بها الفعار صناعة وواو باقل حده . فهذه امثلة لدولتين معادتين تعاونان على حفظ العمليات السرية من الجمهور في بلديهما . وكان هناك امراض على هذه الاخطه بالمول سان هناك سبب آخر للسرية ، فاذا اضطر المرء بان يعرف بالنشاطات التي يقوم بها فإنه عليه ان يظهر النتائج معها كانت جيدة او سيئة . ونصف العمليات السرية بشرفها من عدم شرعيتها . الا ان اكثرها شرعية . كما انه يمكن تعريضها بالمعادية او الودية ، واغلب العمليات في أوروبا الغربية كانت ودية بالرغم من انها الحالات كانت اعمالاً غير شرعية بالمرء (مثلا التأييد السري للاحزاب السياسية) .

وفي حالة بلد نام كبير فقد منحت اموال لمزاينة الحزب دو نظم الحزب ، فالعمليات الاقتصادية القليلة نسبياً والتي اجريت اسمت مطامير الود والشرعية . وقد كانت احدى هذه العمليات خدمت وكالة المخابرات المركزية اموالاً خاصة بالظاهر من اجل مشروع علمي ، خلال تقديم فرضي رسمي علمي من قبل وكالة التنمية الدولية . وقد كانت اعداده اعطاء وكالة التنمية الدولية الوقت لبعض المسامحات الصعبة بدون الحاق الفشل التام بالصناعة التجارية . ان الطابع العام هو ان جميع العمليات السرية غير شرعية وعدائية ولكن ليست هذه هي المشكلة بالمثل . ويمكن فهم دور التدخل السري بطريقة جيدة بالمضارعة مع النشاطات العلنية التي تقوم بها حكومة الولايات المتحدة ، على اساس حكومة للحكومة وتكون في بعض الاحيان علنية وفي احيان اخرى سرية .

التدخل السري واساليبه

ان السياسة الاقتصادية الخارجية والبرامج الثقافية تبحث في تعديل التصديرات البلدان الاخرى ومناخ تبادل الراي بطرق ودية ، فالتدخل السري بهدف عادة الى العمل داخل ميزان القوى الداخلي وغالباً ما تكون اهداف قسرية لدى .

ان الجهود المبذولة لبناء الفصا بلد نام يجب ان تكون بارعة وان تستمر لفترة طويلة ، ومن المحتمل ان تكون باهظة التكاليف ، كما يجب اجتذاب تعاون المجموعات الرئيسية داخل البلاد علناً اذا كانت تتعق بتفوذ كبير ومن ناحية اخرى يجب ان يكون الجهد منصب على اضعاف الحزب الشيوعي او كسب انتخابات واحزاب نتائج في غضون سنتين او ثلاثة على الاكثر ، ويجب ان يجري ذلك بطريقة سرية ، او كما يجب استخدام الناس والوسائل المتيرة استخدامها ، اذ انه ليس قريباً ان يخلف اصحاب المهن داخل حكومة الولايات المتحدة بحكم امزجهم ونظرتهم للوسائل والاصداف والمعاند .

ان جوهر مثل هذا التدخل في ميزان القوى المحلي هو التعرف على الحلفاء الذين يمكن جعلهم الموالين والثر فعالية وربما اكثر نشاطاً بواسطة المونة السرية . ان هؤلاء الحلفاء المحليين يعطون على نحو نموذجي مصدر المونة ولكنهم ، كما الولايات المتحدة ايضاً ، ليسوا في وضع يمكنهم فيه الاقرار بوجودها . ان العملاء الذين تناط بهم اعمال التدخل الصلصة من النوع الصغر او القليل الاهمية مثل بعض الدعاية السرية وبعض النشاطات الاقتصادية يمكن تجنيدهم بواسطة التقود فقط ولكن فيما يخص العمليات ذات الحجم الكبير او الفرط في اهميتها ، فعلى الحلفاء ان تكون لهم بواشهم . ولقد نجحت الوكالة بشكل ملحوظ في تجنيد الافراد والديسن بولسطنهم يمكن العمل بهذه الطريقة وما تتضمنه متطلبات البواعث الموجودة سلفاً ، الامر القائل ان اية محاولة لاجبار الخليف المحلي بان يتبع طريقاً لا يؤمن فيه استقلال من فعاليته وربما اجهضت العملية بكاملها . ان الحقيقة الجديرة بالذكر هي ان المساعدات المقدمة للطلبة والاحزاب العالمية والمجموعات الثقافية والتي اعلن عنها مؤخراً ، تقول بان اهداف الوكالة لم تكن ادا تستهدف السيطرة على نشاطهم بل توجيههم ، من حين الى آخر ، في اتجاه معين ولكنها كانت اساساً لتكبير حجمهم ، وجعلهم اكثر فعالية .

واحب رئيس الجمهورية هذا السفر وطلب ان نشأ معه علاقة خاصة ابداً . ولو تركنا على حدة هذه الحالة الفريدة فإنه كما يبدو اصبحت حقيقة عامة بان يكون السفر هو الممثل الرسمي للولايات المتحدة وان يكون علاقه غالباً مع الحكومة المصنعة لديها من خلال ، او بمعرفه وزارة خارجيه ، ومن جهة اخرى تستطيع ممثل رسميه وسريه يمكن حفظها بشكل افضل داخل الحكومة المعنية وداخل الحكومة الاميركية .

انتر من ذلك ، فسادا برلا رئيس الدولة مسرح الاحداث او غير من رايه فإنه في مقدور ان يقر بدهود رئيس المركز ولكنه سيكون من الحرج اذا ما دعم الضرورة اسدعاء السفير الاميركي فجاء . (هل كانت العلاقة هذه حصا عليه سرية ؟) ان السرية يمكن ان تحجب الرؤية عن بعض المسؤولين الصغار او (في حالة المستشار الخاص من رئيس الدولة) او عن بعض السياسيين في الحكومة المحلية .

اما الملاحظة الثانية فقد كانت ان ارسال التقرير بواسطة طرق وكالة المخابرات المركزية ، شكل احدى نقاط الاختلاف ولها بعض التأثير . ان رئيس الدولة الذي كان يعلم ان تقارير وكالة المخابرات المركزية ستمثل الى ايدي دائره صغرى وبدرجه من العلنية ، ربما فضل هذه

الطرق على بعض الاتصالات .

ناحية ثانية للتجسس

اما فيما يخص الفئة الثانية وهي العمل السري فان الهدف منها يشتمل على :
١ - التصحيح السياسية وتقديم الاستشارة .
٢ - تقديم المونة المادية الى الافراد .
٣ - تقديم المال والمؤونة الفنية للاحزاب السياسية .
٤ - دعم المنظمات الخاصة ومن ضمنها اتحادات العمال والشركات والمؤسسات التجارية .
٥ - العناية السرية .
٦ - تدريب خاص لافراد وتبادل الاشخاص .
٧ - العمليات الاقتصادية .
٨ - وحدات عسكرية للقيام بالعمليات السياسية الهادفة الى الاطاحة او الى دعم الحكام (مثل عملية خليج الخنازير ، والبرامج في لاس) .
ويمكن ان تصنف هذه العمليات بطرق مختلفة بواسطة الدرجة ونوع السرية المطلوبين من ناحية شرعيتها وربما من ناحية صابعها المهذب او العدائي .
ومن نغفل سرية النشاطات ؟ فيعد خمسة ايام مثلاً ، ما تمعت رحلات - ٢ - سرية من الروس بل تصفته سرية تامه داخل الولايات المتحدة ولأسباب وجيهة ، اذ انه في حالة تسرب هذه الرحلات المتزايدة الى الصحافة الاميركية لاضطر الاتحاد السوفياتي ان يقوم باي عمل - خارجية (والذي كان يستلم البرقيات من ضابط وكالة المخابرات المركزية) السفير الجديد

من النجاحات في تجنيد العلماء الاميركيين . وقد طرح سؤال مفاده عما اذا كانت تقارير بريجيس وماكين السبب في نجاحات الاستخبارات المركزية ، واجاب السيد بيسل انه يعتقد ذلك ، ومن زاوية اخرى فان جهود الاستخبارات اللرية السوفياتية قدمت مساعده جوهريه في تطوير برامج الاسلحة النووية السوفياتية .
ورغم انه من الصعوبة يمكن تقدير مدى دقة ناتي هذه الاستخبارات الا ان لويس شترانس يعتقد ان نجاح الاستخبارات اللرية قد سمح للسوفيات بان يفجروا تجاربهم في خلال سنة ونصف او ربما سنتان قبل ان تكون تلك التجربة يمكنه الجهود المحلية البحتة .

ان الاستنتاج العام سواء كان ضد الكلفة السوفياتية او الجمعات التقدمية هو ان التجسس ليس بالصدر الرئيسي للاستخبارات ولو انه اعطى نجاحاً دورية رائعة مثل حالة نيق برلين ، اذ ان السبب الرئيسي يكمن في ان التجسس يعمل اساساً خلال تجنيد العملاء ومن الصعوبة البالغة تجنيد عملاء ذو مستوى عال .

ان العميل ذو المستوى المنخفض لا يستطيع ان يخبر اكثر مما تريد ان تعرفه وحتى لو فرضنا انه كان وفيا وكانت هناك بعض وسائل الاتصال - الاسرار التي لا يمكن الحصول عليها بالاستكشاف او عن طريق المصادر العلنية تكون موجودة في ادمغة العلماء وكبار واضعي السياسة وليست متيسرة لدى المواطن العادي وحتى المواطن المتوسط المستوى .

الهدف ستنشر على حلقات

دور الاستخبارات الاميركية في السياسة الخارجية

تقرير هام أعدته لجنة عمال خاصة من هيئة المخابرات المركزية

السياسة القومية تقدرها المخابرات المركزية

التجسس الأميركي في العالم الثالث والهدف منه

ومخاطر امن اضافية ومضيقه لجهود كثيرة .

الهدف من جمع المعلومات السرية

وفيما يخص الفئة الاولى والتي هي جمع المعلومات علنياً ان نسال :
١ - ما هو الهدف من جمع المعلومات السرية ؟ وماذا تستطيع وفلان جمع المعلومات ان تقدم من اسرار باحسب شكل ؟
ان هدف جمع المعلومات السرية يشتمل على :
١ - عملية استكشاف
٢ - استخبارات الكترونية ومواصلات على وجه الخصوص تقوم بها وكالة الامن القومي (سي.آي.إي) .
٣ - التجسس التقليدي الذي يقدمه العملاء .
ولتقدير قيمة كل منها ، فقد رتبها السيد بيسل وفقاً ل : ١ - الاكثر اهمية ٢ - الاقل نسبياً ٣ - اقل نسبة من الفئة الاولى والثانية ، ورغم ان التجسس التقليدي اقل فعالية الا انه اقل نفقة اذ ان الأدوات المستعملة للاستطلاع ولتنشيطات وكالة الامن القومي ترفع من نفقاتها بدرجة كبيرة .
واي المناقشة التي دارت عقب الغذاء اعرب احد المراجع في الاتصالات الالكترونية عن موافقته لراي السيد بيسل حول تصنيفه المذكور . وعلى الرغم من التقدم التكنولوجي في علوم الشيفرة ، الا ان الاستخدام المتزايد في اساليب الشيفرة الحديثة اكدت على ان الاستكشاف متفوق .
واشار مراب الى ان المزياتان التي تأسس مكتب نسق الخطط (و.ب.ت) في اليايام الاولى