

٢ - الملاحصرية ، او عدم التركيز الاداري . وفي هذا النظام تقوم السلطة المركزية بتوسيع صلاحيات ممثليها المحليين بغية تخفيف الاعباء عن كاهل الادارة المركزية . فهي قد تخول الحكام الاداريين ( كالمحافظ والقائمقام ) صلاحيات اوسع ، كأن تمنحهم حق اتخاذ بعض القرارات ، او تعيين بعض فئات من الموظفين ، او اعطاء بعض الرخص في مناطقهم الادارية . وقد تمنحهم صلاحية البت النهائي ببعض الامور دون الرجوع الى الوزير المختص . وقد تفوضهم ممارسة الوصاية الادارية على السلطات المحلية بدلا منها .

فالملاحصرية تعني ، اذن ، توسيع صلاحيات ممثلي السلطة المركزية في المناطق الادارية مع بقائهم تابعين لها ومعينين من قبلها . ولكن ممارسة هذه الصلاحيات لا تعني الاستقلال عن السلطة المركزية . ان ممارستها تتم دائما تحت اشراف الوزير المختص او الرئيس الاداري .

وظاهرة الملاحصرية تتجسد اساسا في عملية تفويض الاختصاص التي تزايدت اهميتها في الونة الاخيرة . فالقانون المصري ، مثلا ، المتعلق بالحكم المحلي ، والصادر في عام ١٩٧١ ، ينص على ان « لرئيس مجلس الوزراء ان يفوض احد الوزراء مباشرة بعض اختصاصاته » ، وعلى ان « للمحافظ ان يفوض بعض سلطاته واختصاصاته الى مساعد المحافظ ، او سكرتير المجلس التنفيذي للمحافظة ، والى رؤساء المدن والاحياء والقرى » .

رابعاً - وللمركزية الادارية حسنة يمكن تلخيصها بالنقاط التالية :

١ - تقوية السلطة الحكومية وتعزيز نفوذها . ولهذا فان الدولة ، عند نشأتها ، تشعر بضرورة اللجوء الى المركزية المتطرفة المكثفة . ولهذا ، كذلك ، فان الحكم المطلق يرى في اعتماد المركزية الشديدة ضمانا لاستمرار وجوده وتأمين مصالحه .

٢ - تامين الخدمات بالعدل والمساواة لكل المواطنين والاقاليم في الدولة ، لان وحدة الميزانية والمالية تسهل على الحكومة المركزية مهمة السهر على كل المرافق العامة ، وتساعدها على توزيع كل الخدمات العامة وتنظيمها بشكل عادل وموحد . ثم ان الدولة ، بما تملكه من امكانات فنية ومادية ضخمة ، تستطيع القيام بالمرافق القومية الكبرى التي تعجز عنها الوحدات الاقليمية .

٣ - استقرار الانظمة الادارية ، وضمان وحدتها وتجانسها وتناسقها في كل ادارات الدولة ومرافقها .

٤ - الاقتصاد في النفقات العامة ، وتلافي عمليات التكرار والازدواجية ، والاعتماد في تسيير الدوائر العامة على الفنيين الاختصاصيين المعينين ، لا