

واخذت فرنسا بهذا النظام منذ القرن الماضي . ودستورها الحالي يكرس فصله الحادي عشر للحديث عن المجموعات او الوحدات الاقليمية في فرنسا . وتنص المادة ٧٢ منه على ان هذه الوحدات تتكون من البلديات والمحافظات واقاليم ما وراء البحار ، وعلى انه لا يجوز انشاء وحدات اقليمية اخرى الا بقانون . وتدير هذه الوحدات شؤونها الخاصة بواسطة مجالس منتخبة .

اما في مصر ، فقد نصت المادة ١٦١ من دستورها الراهن ( الصادر في ١١/٩/١٩٧١ ) على وجوب تقسيم جمهورية مصر العربية الى ثلاث وحدات ادارية على الاقل ، هي المحافظات والمدن والقرى ، وعلى وجوب تمتع كل منها بالشخصية المعنوية .

سابقا - وفي دراستنا للامركزية الادارية يجب ان ننتبه الى الفروق التي تفصل بينها وبين اللامركزية السياسية من جهة ، وبينها وبين اللامركزية من جهة ثانية .

فاللامركزية الادارية تتحرك او تتهادى بين قطبين متباعدين : اداري وسياسي . فكلما اتسعت صلاحيات ممثلي السلطة المركزية في الاقاليم اقتربنا من القطب الاداري ، اي من اللامركزية . وكلما توزعت مظاهر السيادة في الدولة بين عدة سلطات اتجهنا شطر القطب السياسي ، اي شطر اللامركزية السياسية او النظام الفدرالي .

ولتوضيح الفكرة نقول ان اللامركزية الادارية لا تنال من الوحدة السياسية للدولة لانها ، في الواقع ، ليست سوى نظام اداري صالح للتطبيق في اية دولة من الدول ، سواء اكانت بسيطة ام مركبة . وبامكان الدولة ان تعمل بالمركية واللامركزية في آن واحد ، فتخضع بعض المرافق او المصالح ، مثلا ، للامركزية ، وتترك الشؤون الاخرى ، الاقليمية او المرفقية ، لسلطتها المركزية .

اما اللامركزية السياسية فنظام بعيد كل البعد عن الشأن الاداري . انها نظام سياسي لا نجد له اثرا الا في الدول المركبة التي تتكون من عدة ولايات تتوزع مظاهر السيادة فيها بين الحكومة المركزية ( الفدرالية ) والحكومات الاقليمية ( او الولايات ) . ويتجلى ذلك في وجود سلطات تشريعية وتنفيذية وقضائية ، خاصة بكل ولاية ، الى جانب السلطات الثلاث الاتحادية التي تمارس اختصاصاتها على اقليم الدولة الاتحادية بكامله .

ومع ذلك فليس من السهل تحديد المعيار الواضح الذي يميز بسهولة بين اللامركزية والفدرالية . ان بعض الفقهاء الفرنسيين اهتموا بهذه المسألة عندما انتشرت الدعوة الى اعتماد اللامركزية في فرنسا . ويمكننا تلخيص افكارهم بما يلي :